

Resumen del Comité Ejecutivo

Este informe provee una actualización completa del status del Plan para el cierre del Agnews Developmental Center (Plan para el cierre de Agnews). Esta es la tercera actualización requerida de acuerdo a los estatutos y explica el avance logrado desde el 1 de julio de 2004 hasta el 31 de marzo de 2006. Los reportes anteriores proveen actualizaciones respecto del progreso desde el 1 de julio de 2004 hasta el 31 de marzo de 2006. Las mismas se encuentran disponibles en la página de la Internet www.dds.ca.gov/AgnewsClosure.

Antecedentes

El Departamento de Servicios para el Desarrollo (DDS) opera directamente cinco centros estatales para el desarrollo y dos instalaciones comunitarias menores. Estas instalaciones proveen programas, tratamiento y supervisión en centros médicos diseñados para funcionar las 24 horas. El número de los centros de desarrollo de California ha disminuido con el transcurrir del tiempo. Esta disminución en el uso de instituciones se inició en 1969 con el advenimiento del sistema basado en las comunidades bajo el Decreto Lanterman Mental Services, conocido hoy en día como el Decreto Lanterman Development Disabilities (Decreto Lanterman). El Decreto Lanterman promueve el suministro de servicios en un entorno lo menos restrictivo posible y coloca el énfasis en facilidades dentro de la comunidad, ya que ésta resulta ser la opción habitacional preferida por la mayoría de los consumidores. El número total de consumidores de los centros de desarrollo declinó en forma dramática, en la medida en que los sistemas comunitarios se expandieron, cayendo de su punto más elevado de 13,355 individuos en 1968 a la cifra censada el 30 de noviembre de 2006 de 2,895. El descenso de la población permitió al estado el cierre de cinco instalaciones. El Modesto State Hospital fue cerrado en 1970, el DeWitt State Hospital en 1972, el Mendocino State Hospital fue cerrado en 1973, el Centro para el Desarrollo Stockton en 1995 y el Camarillo State Hospital y Centro de Desarrollo en 1996.

El desarrollo de los servicios orientados a la comunidad como alternativa a los servicios institucionales refleja la tendencia a nivel nacional que apoya el desarrollo de servicios integrados y reduce la dependencia en las instituciones estatales. Se ha dado una reducción durante los últimos 25 años en el número total de grandes instituciones estatales de casi un 70%. La mayoría de los estados, incluyendo el estado de California, han reducido el número de sus instituciones en más de la mitad a partir de 1990. En promedio, diez grandes centros estatales se cierran cada año en todo el país. Siete estados han dejado de operar instituciones estatales.

En el caso, Olmstead, Commissioner, Georgia Department of Human Resources, et al. vs. L. C., por Zimring, Guardian ad Litem and next friend, et al. (1999), 527 U.S. 581, la decisión de la Corte Suprema de los Estados Unidos indica que los servicios deben ser suministrados en establecimientos comunitarios, una vez que los profesionales médicos han establecido que enviarles a este lugar es adecuado; cuando el individuo no objeta el que se le coloque en una facilidad comunitaria, y cuando la colocación en esta institución es viable tomando en consideración los recursos disponibles por parte del estado y las necesidades de otros con discapacidad. A partir de esta decisión el Ministerio de Salud y Recursos Humanos, los Centros que brindan los servicios Medicare y Medicaid (CMS), emitieron sus recomendaciones a los estados, a fin de que preparen planes Olmstead exhaustivos, tendientes a reducir la dependencia de los servicios institucionales. El creciente interés en proveer servicios dentro del marco de la comunidad se origina en la filosofía de servicio que

representa el Decreto Lanterman y su interpretación judicial. De igual manera, refleja la orientación al desarrollo de recursos y conocimientos disponibles en sistemas de servicio de la comunidad, y brindar servicios a los individuos cuyas necesidades de apoyo son complejas.

El plan para el cierre del Agnews Developmental Center (Agnews) se desarrolló en un período de tres años; fue formalmente presentado a la Legislatura en enero de 2005, y aprobado como parte del Decreto del Presupuesto para el Año Fiscal 2005-2006. Se han aprobado las medidas que permiten la puesta en marcha de acciones que lleven a la implementación de los elementos críticos del plan. Las medidas legislativas han apoyado el desarrollo de programas habitacionales mediante el Bay Area Housing Plan (Plan de Viviendas del Área de la Bahía) (BAHP); estableció un programa piloto de viviendas dentro de la comunidad dotadas con licencia para la atención de adultos con problemas de salud especiales en el Área de la Bahía; y autorizó a los empleados de Agnews a trabajar en la comunidad, a fin de apoyar la transición de los residentes de Agnews a las viviendas de la comunidad.

La fundación del Plan de Cierre Agnews es el desarrollo de suficiente capacidad comunitaria para apoyar la transición de los consumidores del Agnews a las comunidades que se encuentran cerca de sus familias. Se están creando nuevas opciones de apoyo y servicios que proporcionan elecciones significativas para cada persona y que están diseñadas para proveer un hogar estable y un sistema de servicio en el cual puedan confiar las personas. La administración extendió la fecha de cierre del 30 de junio del 2007 al 30 de junio del 2008, para asegurar que los recursos necesarios estarían en su lugar.

El Plan para el Cierre de Agnews es la primera iniciativa de importancia hacia la desinstitucionalización desde el establecimiento del convenio Coffelt ocurrido en enero de 1994. La puesta en efecto del acuerdo Coffelt tuvo como resultado la reducción de la población del centro de desarrollo en más de 2,320 personas entre 1993 y 1998. Este logro fue posible mediante la creación de nuevos arreglos habitacionales en la comunidad, el desarrollo de nuevos métodos de evaluación de los procedimientos de planeamiento y de los sistemas que garanticen la calidad, y con la obtención de un aumento de los fondos federales a través de la Exoneración de Medicaid Home (Hogar-Medicaid) y los Servicios para la Comunidad (HCBS).

Desarrollo de recursos

La adquisición y desarrollo de viviendas es un elemento crítico en la puesta en marcha del Agnews Closure Plan (Plan del Cierre de Agnews). Más del 75 por ciento de los residentes actuales de Agnews se trasladarán a viviendas en el BAHP. Se han adquirido veintiséis casas, de las cuales dos de ellas, han sido colocadas en fideicomiso. Los fondos de BAHP están siendo utilizados para adquirir SB 962 casas, destinadas a personas con necesidades especiales de salud, Hogares para Enseñanza Familiar (FTH) y Hogares Residenciales Especializados (SRH), estos últimos darán servicio a personas con problemas conductuales u otras necesidades especiales. Los centros regionales de Bay Area (Área de la Bahía) han identificado, igualmente, organizaciones que tendrán la responsabilidad de proveer servicios residenciales y de apoyo que se requieren para la implementación del Agnews Closure Plan (Plan del Cierre de Agnews). Estos proveedores se encuentran en la fase de implementar y desarrollar una estrategia de servicio, la cual incluye el diseño del programa, reclutamiento y entrenamiento del personal, y la determinación de las necesidades de los consumidores a quienes brindarán sus servicios. En el caso de aquellos arreglos de vivienda que requieren de licencia para la prestación de los servicios, los proveedores de los mismos ya han iniciado

el proceso o preparación del proceso para la adquisición de la licencia. Debido al éxito logrado hasta el momento, en lo que se refiere a la adquisición de viviendas, se espera que se alcance un éxito importante en el proceso de transición del traslado los consumidores a las comunidades para finales del año fiscal. Se espera que las primeras casas SB 962 cuenten con sus respectivas licencias para principios de febrero de 2007 y las actividades para ayudar a los consumidores a mudarse a estas nuevas viviendas, ya están en proceso. Ya se han presentado los documentos para los permisos de ocupación de 14 propiedades. Se espera tener aprobados diez permisos de ocupación para el mes de enero de 2007. Los trabajos de demolición selectiva han comenzado en cuatro propiedades.

AB 1378 autoriza a DDS a utilizar los empleados estatales disponibles al momento, como parte del Agnews Closure Plan (Plan de Cierre de Agnews). Los empleados estatales podrían actuar en calidad de personal de atención directa, proveer servicios clínicos y de apoyo, u operar directamente instalaciones, a fin de garantizar la salud y el bienestar de los residentes de Agnews durante su transición a la comunidad. El DDS ha hecho arreglos con una variedad de organizaciones laborales que identifican el proceso para el cambio de personal estatal o personal de la comunidad. Agnews ha establecido un Clínica Ambulatoria con su respectiva licencia para brindar atención hospitalaria. La clínica cuenta con licencia otorgada por el Departamento de Salud (DHS) y su servicio es prestado por el San Andreas Regional Center (SARC) (Centro Regional San Andreas) brindando atención médica ambulatoria y servicios dentales con el personal de Agnews. La Clínica Agnews para Pacientes Ambulatorios inició operaciones el 1 de mayo de 2006 y ha dado servicios a más de 100 casos hasta la fecha.

Los consumidores de Agnews

En la fecha del 30 de noviembre de 2006, 261 residentes permanecen en Agnews. 99 personas han sido transferidas a la comunidad, desde el inicio del proceso de planificación del cierre en julio de 2004. Se proyecta que 113 consumidores se trasladarán de Agnews a la comunidad en el Año Fiscal 2006-2007 y el resto de las personas serán trasladadas de Agnews a la comunidad para el 30 de junio de 2008.

En la fecha del 21 de diciembre de 2006, 17 consumidores se han trasladado de Agnews. Se espera que aproximadamente 40 personas, en diferentes fases del proceso de elección de las comunidades donde vivirán, se trasladen a las mismas en los próximos meses. En estos casos, se han identificado proveedores potenciales de residencias y los recursos comunitarios, han sido, igualmente, identificados.

El perfil de los consumidores de Agnews no ha cambiado en forma significativa desde el último reporte. Sesenta y nueve por ciento de los residentes en este momento tienen más de 40 años. El sesenta cinco por ciento de ellos han vivido en Agnews durante más de 20 años. Cincuenta y cuatro por ciento de los residentes tienen necesidades importantes en materia de atención personal y de salud; aproximadamente el 25 por ciento presentan problemas conductuales, y el 20 por ciento requiere supervisión e intervención constante a fin de evitar que se puedan causar daños a si mismos.

De los 99 consumidores que han sido trasladados de Agnews entre el 1 de julio de 2004 y el 30 de noviembre de 2006, el 79 por ciento habían sido atendidos en las residencias de Cuidado Intermedio y el 21 por ciento habían sido atendidos en las residencias de hogares de ancianos, cuando vivían en Agnews. De estos consumidores, el 27 por ciento se trasladó a

Instalaciones para el Cuidado Comunitario Negociado (CCF Negotiated), 22 por ciento se trasladó a Instalaciones Intermedias para la Atención/Hogares para Ancianos Discapacitados (ICF-DD-N), el 19 por ciento fue trasladado a la Instalación para el Cuidado Comunitario Nivel 4I (CCF L4I), el 13 por ciento fue trasladado a Instalaciones Intermedias para Atención/Habilitación para el Desarrollo de Discapacitados (ICF-DED-H), 5 por ciento se trasladó a Instalaciones de Cuidado Residencial para Ancianos (RCFE), 5 por ciento se trasladó a la FTH, 5 por ciento regresó a casa de sus padres, y 4 por ciento se trasladó a una Facilidad de Apoyo.

De los consumidores que han sido trasladados a la comunidad, el 87 por ciento son mayores de 30 años. Cincuenta y dos por ciento han vivido en Agnews por más de 20 años. El cincuenta y un por ciento de los consumidores que han sido trasladados a la comunidad presentan necesidades significativas conductuales, el 44 por ciento plantean necesidades de cuidado a la persona y a su salud importantes, y el 5 por ciento requieren medidas de seguridad y protección.

Los empleados de Agnews

En la fecha del 30 de noviembre de 2006, había 1054 empleados en Agnews. De ellos, el 85 por ciento son empleados de tiempo completo. Cincuenta y cuatro por ciento de los empleados de Agnews han trabajado allí por 10 años o menos. Cincuenta y siete por ciento de los empleados tienen más de 50 años. El 53 por ciento de los empleados de Agnews suministran atención directa. Setenta y uno por ciento de los empleados viven el Condado de Santa Clara.

Entre el 1 de julio de 2004 y el 30 de noviembre de 2006, 404 empleados se separaron de sus posiciones en Agnews. De aquéllos que se separaron, el 38 por ciento dejaron los servicios del estado, el 29 por ciento se retiraron, y el 29 por ciento fue transferido a otro empleo estatal. De los empleados que se separaron, el 69 por ciento había laborado para Agnews durante 10 años o menos, el 47 por ciento era personal dedicado a la atención de los consumidores.

Agnews continúa promoviendo la estabilidad de los empleados y las oportunidades para el personal, a fin de fortalecer el sistema de desarrollo de los servicios establecidos en la comunidad. El desgaste del personal administrativo durante el proceso de cierre sigue siendo una alta prioridad en Agnews, de manera que se pueda garantizar la continuidad de los servicios y la protección a nuestro recurso más valioso, la experiencia técnica y el compromiso de una fuerza laboral dedicada.

Se necesita personal suficiente en Agnews mientras la instalación continúe funcionando para proteger la salud y seguridad de los restantes ocupantes y para asegurar el proceso en marcha de certificación y la participación financiera federal requerida. El desgaste anual del personal se mantiene en un nivel debajo del 15 por ciento, pero se espera un incremento a medida que se acerca la fecha de cierre. El manejo del personal seguirá siendo una prioridad constante durante todo el proceso del cierre.